

# PLAYING NATO

Universitat de Barcelona

## GUÍA ORIENTATIVA PARA EL DESEMPEÑO DEL ROL

*Guide to Role Performance*

Principales Estados Aliados por Comité y sus Posiciones en cada Temática

*Main Allied States per Committee and their Positions on each Topic*



Documento actualizado a marzo 2026 / Updated to March 2026

## GUÍA ORIENTATIVA PARA EL DESEMPEÑO DEL ROL

A continuación se presenta una guía orientativa con los principales Estados aliados asignados a cada comité, y su posicionamiento relativo en cada uno de los temas del debate. El objetivo es que cada delegación pueda comprender el rol que debe desempeñar y la posición que debe defender durante la simulación.

**Nota metodológica:** Las posiciones indicadas son orientativas y se basan en la política exterior real de cada Estado. Los delegados pueden matizarlas durante el debate en función de la negociación, pero deben respetar la línea general de su país. Este documento ha sido actualizado a marzo de 2026 para reflejar los últimos desarrollos en la política de la Alianza.

### CONSEJO DEL ATLÁNTICO NORTE (CAN) / North Atlantic Council (NAC)

**Países presentes:** El CAN, como máximo órgano político de la Alianza, debe contar con la presencia de todos los Estados aliados presentes en los demás comités, con el fin de ratificar las decisiones en el comunicado final. Idealmente, los 32 Estados miembros.

#### TEMA A: Enfoque Integral de la OTAN (360°) / NATO's Comprehensive Approach

| Posición / Position                                   | Países / Countries                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) Flanco Este (amenaza rusa, híbrida y convencional) | Francia, Alemania, Benelux, Hungría, Rep. Checa, Eslovenia, Estonia, Letonia, Lituania, Rumanía, Bulgaria, Polonia |
| b) Flanco Norte (Ártico, cambio climático)            | Canadá, Dinamarca, Noruega, Suecia, Finlandia, Islandia                                                            |
| c) Flanco Sur (Mediterráneo, Sahel)                   | España, Portugal, Grecia, Italia, Turquía, Croacia, Albania, Macedonia del Norte, Montenegro                       |
| d) Alianza Global / Asia-Pacífico (desafío chino)     | EE.UU. (liderazgo), Reino Unido, Canadá, Lituania, Países Bajos                                                    |

#### TEMA B: Compromiso de Inversión en Defensa / Defence Investment Commitment

 **ACTUALIZACIÓN 2026:** En 2025, por primera vez, los 32 aliados alcanzaron o superaron el 2% del PIB (estimación OTAN). El nuevo objetivo es el 5% para 2035 (3,5% defensa + 1,5% infraestructura). Las posiciones se han reordenado significativamente.

| Bloque / Bloc                                                             | Países y posición / Countries and position                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) Superpagadores: ya superan 3,5% o avanzan decididamente al 5%          | Polonia (4,48%), Estonia (3,43%), Lituania (4,0%), Letonia (3,73%), Dinamarca (3,37%), Noruega (2,91%), Finlandia (3,09%). Son los más exigentes en el cumplimiento del nuevo objetivo.                                     |
| b) Cumplidores del 2% que apuestan por la nueva meta del 5%               | EE.UU. (3,38%), Grecia (2,38%), Reino Unido (2,32%), Hungría (2,24%), Suecia (2,14%), Eslovaquia, Chequia, Alemania (2,10%), Países Bajos (2,06%), Francia (2,06%). Apoyan la nueva meta aunque con plazos distintos.       |
| c) Cumplidores mínimos o con exención: resisten o negocian la meta del 5% | España (1,90%) — rechaza la meta del 5%, la califica de "irrazonable", comprometida solo al 2,1%. Italia (2,0%), Portugal (2,02%), Bélgica (2,0%), Luxemburgo (1,93%), Eslovenia (1,99%), Canadá (2,0%), Montenegro (1,96%) |

 **Novedades 2026:** Alemania ha aprobado un presupuesto de 82.690M€ para 2026 y se ha fijado el objetivo del 3,5% para 2029. Polonia ya supera el 4,7%. Canadá se ha comprometido a alcanzar el 2% en marzo 2026. España mantiene su rechazo al 5% con amenaza de aranceles de Trump.

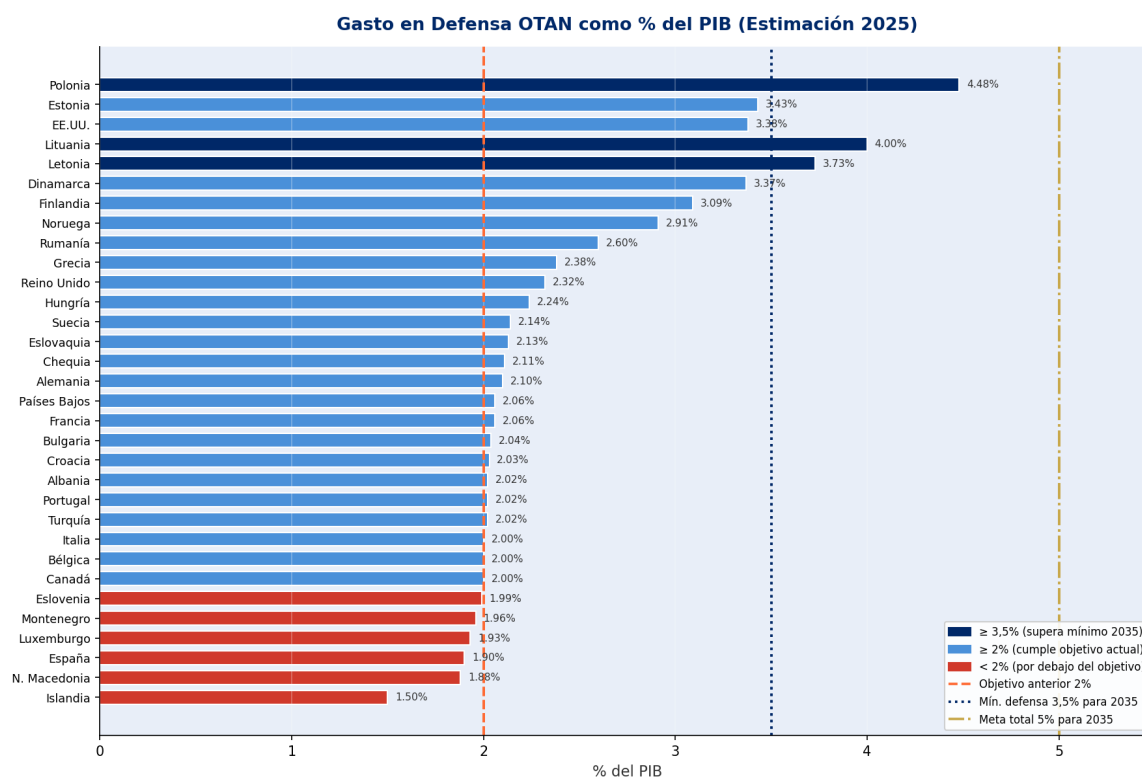


Gráfico 1. Gasto en Defensa de los aliados de la OTAN como % del PIB (estimación 2025). Fuente: OTAN (2025). En azul oscuro: superan el mínimo de 3,5% para 2035; azul: cumplen el 2%; rojo: por debajo del 2%.

## COMITÉ POLÍTICO (CP) / Political Committee (PC)

**Países presentes:** Las grandes potencias políticas de la Alianza, países con postura claramente inclinada hacia Ucrania y los comprometidos con la defensa del flanco este, así como los más críticos (Hungría, Eslovaquia).

### TEMA A: Ampliación y 'Puerta Abierta' de la OTAN / NATO Enlargement & Open Door

**ACTUALIZACIÓN 2026:** La administración Trump presentó un plan de paz de 28 puntos (noviembre 2025) que pide a Ucrania renunciar formalmente a la adhesión a la OTAN. Rutte confirmó (dic. 2025) que no hay consenso aliado para la adhesión. En marzo 2026, Ucrania aceptó el alto el fuego de 30 días propuesto en la Cumbre de Londres. El mapa de posiciones se ha reconfigurado.

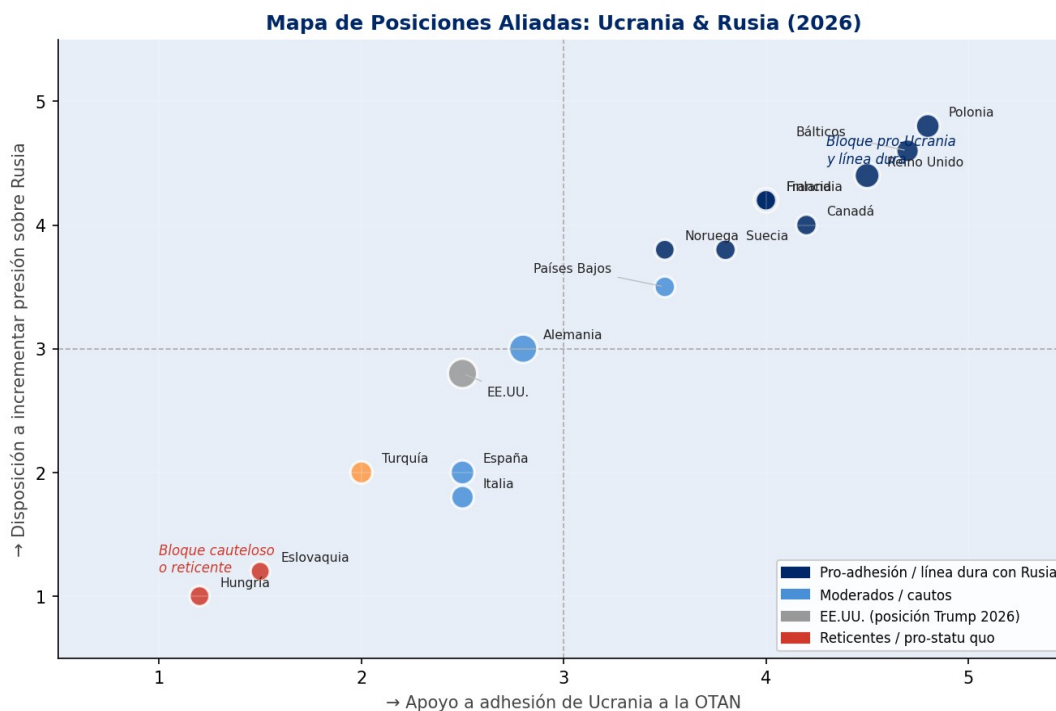


Gráfico 2. Mapa de posiciones aliadas respecto a la adhesión de Ucrania a la OTAN y la disposición a presionar a Rusia (2026).  
Elaboración propia.

| Posición / Position                                                                                | Países / Countries                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) Pro-calendario definido de adhesión ucraniana                                                   | Reino Unido, Francia, Polonia, Repúblicas Bálticas (Estonia, Letonia, Lituania), Finlandia, Suecia, Noruega, Dinamarca, Canadá                                                       |
| b) Sin fecha hasta fin del conflicto / paquete de integración acelerada                            | Alemania, España, Italia, Bélgica, Países Bajos, Portugal. Apoyan las garantías transitorias de La Haya (2025) pero no un calendario formal.                                         |
| c) Posición Trump (2026): congelación territorial + renuncia OTAN a cambio de garantías tipo Art.5 | EE.UU.: el plan de paz de 28 puntos exige que Ucrania renuncie formalmente a la OTAN. Posición que choca con la política de Puertas Abiertas y genera tensión interna en la Alianza. |
| d) Reticentes al ingreso de Ucrania o nuevos miembros                                              | Hungría (Orbán pro-Rusia), Eslovaquia (Fico: suspendió ayuda militar a Ucrania)                                                                                                      |

### TEMA B: Dimensión Militar de la Cooperación con Ucrania / Military Dimension

**ACTUALIZACIÓN 2026:** La ayuda militar de EE.UU. cayó un 99% en 2025 (Trump suspendió los paquetes PDA). Europa compensó con un aumento del 67% en ayuda militar, pero el total sigue siendo un 13% inferior al promedio 2022-2024. Las disparidades dentro de Europa se han agudizado: España no aportó nueva ayuda militar en 2025; Italia redujo un 15%.

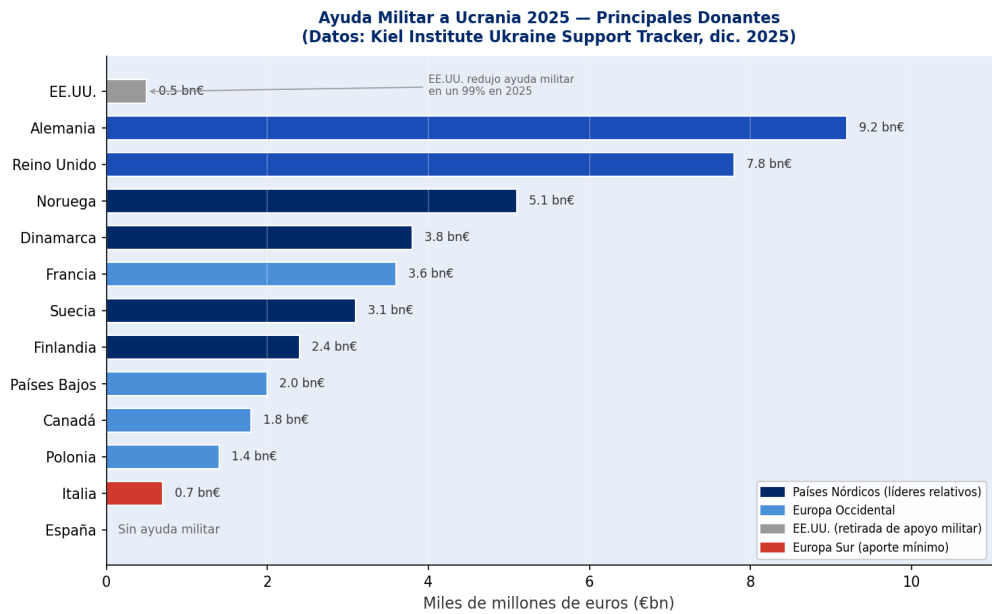


Gráfico 3. Ayuda Militar a Ucrania por país en 2025 (en miles de millones de euros). Fuente: Kiel Institute Ukraine Support Tracker, diciembre 2025. EE.UU. redujo su ayuda un 99%; Europa compensó parcialmente, con grandes disparidades internas.

| Posición / Position                                              | Países / Countries                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) Aliados sin restricciones significativas en uso del armamento | Reino Unido, Francia, Polonia, Países Bálticos, Países Bajos, Noruega, Dinamarca, Suecia, Finlandia, Canadá. Apoyan el levantamiento de limitaciones al uso en territorio ruso. Alemania triplicó sus aportaciones mensuales en 2025; Francia y UK las más que duplicaron. |
| b) Apoyo sustancial con cautela sobre escalada                   | EE.UU. (venta comercial, no ayuda gratuita desde 2025), Bélgica, Luxemburgo. Insisten en mecanismos de control.                                                                                                                                                            |
| c) Apoyo muy limitado o nulo en 2025 ⚠️                          | España (0€ de nueva ayuda militar en 2025), Italia (-15% respecto a 2022-2024), Portugal, Rumanía. Según el Kiel Institute, "el limitado compromiso de España e Italia debilita significativamente la respuesta europea global."                                           |
| d) Reticentes / contrarios                                       | Hungría (bloqueó tramos del fondo UE para armas), Eslovaquia (Fico suspendió ayuda), Turquía (posición ambigua)                                                                                                                                                            |

⚡ Coalición de los Dispuestos (enero 2026, París): 35 países acordaron hubs militares de Francia y Reino Unido en Ucrania en caso de alto el fuego, y un mecanismo de verificación liderado por EE.UU. con drones y satélites (sin tropas estadounidenses sobre el terreno).

## COMITÉ MILITAR (CM) / Military Committee (MC)

**Países presentes:** Todos los países del sur de la Alianza (con salida al Mediterráneo) que han impulsado el flanco sur en la agenda OTAN, más las naciones marco del flanco este. Todos colaboran con la presencia avanzada reforzada (EFP).

### TEMA A: Vecindario Meridional de la OTAN / NATO's Southern Neighbourhood

| Subregión prioritaria / Priority subregion                 | Países / Countries                                                             |
|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| a) Prioridad Magreb y Sahel                                | España, Grecia, Italia, Francia, Portugal                                      |
| b) Prioridad Máshreq y Oriente Medio                       | EE.UU., Reino Unido, Francia, Canadá, Alemania, Países Bajos, Bélgica, Turquía |
| c) Prioridad Balcanes Occidentales (Serbia-Kosovo, Bosnia) | Rumanía, Eslovenia, Croacia, Montenegro, Albania, Macedonia del Norte          |

⚡ *Novedad 2025: La Cumbre de La Haya aprobó el Mando Aliado para el Flanco Sur con sede en Nápoles. El debate sobre equilibrio de recursos Este-Sur continuará en la Cumbre de Ankara (julio 2026).*

### TEMA B: Disuasión y Defensa en el Flanco Este / Deterrence & Defence East

| Categoría / Category                                           | Países / Countries                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) Naciones marco de brigadas EFP multinacionales              | Italia (Bulgaria), Reino Unido (Estonia), Hungría (Hungría), EE.UU. (Polonia), Canadá (Letonia), Alemania (Lituania), Francia (Rumanía), España (Eslovaquia) |
| b) Contribuyentes voluntarios gran volumen (>80.000 efectivos) | Turquía, Polonia, Grecia, Rumanía                                                                                                                            |
| c) Contribuyentes voluntarios volumen moderado (20.000-80.000) | Países Bajos, Chequia, Bélgica, Portugal, Noruega                                                                                                            |
| d) Contribuyentes voluntarios pequeño volumen (<20.000)        | Islandia, Luxemburgo, Albania, Macedonia del Norte, Montenegro, Eslovaquia, Eslovenia                                                                        |

**Tabla 1. Naciones marco, anfitriones y contribuyentes de las Brigadas EFP de la OTAN en el Flanco Este.** Fuente: OTAN (2024-2025). Actualizado con los acuerdos de la Cumbre de La Haya (2025) para la consolidación de brigadas permanentes en Polonia y Bálticos.

| Nación Marco / Framework Nation | País Anfitrión / Host | Contribuyentes / Contributors                                                                        |
|---------------------------------|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Italia / Italy                  | Bulgaria              | Albania, Croacia, Grecia, Montenegro, N. Macedonia, Turquía, EE.UU.                                  |
| Reino Unido / UK                | Estonia               | Francia, Islandia                                                                                    |
| Hungría / Hungary               | Hungría               | Croacia, Italia, Turquía, EE.UU.                                                                     |
| Canadá / Canada                 | Letonia               | Albania, Chequia, Islandia, Italia, Montenegro, N. Macedonia, Polonia, Eslovaquia, Eslovenia, España |
| Alemania / Germany              | Lituania              | Bélgica, Chequia, Luxemburgo, Países Bajos, Noruega                                                  |
| EE.UU. / United States          | Polonia               | Croacia, Chequia, Rumanía, Turquía, Reino Unido                                                      |
| Francia / France                | Rumanía               | Bélgica, Luxemburgo, N. Macedonia, Polonia, Portugal, EE.UU.                                         |
| España / Spain                  | Eslovaquia            | Alemania, Eslovenia, EE.UU.                                                                          |

⚡ *La Cumbre de La Haya (2025) acordó la consolidación de brigadas multinacionales permanentes en Polonia y los países bálticos, integración de sistemas de defensa aérea antimisiles, y un fondo común de infraestructura militar. Finlandia y Suecia han reforzado la coordinación en el Báltico.*

## GRUPO DE PLANIFICACIÓN NUCLEAR (GPN) / Nuclear Planning Group (NPG)

**Países presentes:** El GPN está abierto a todos los aliados (31, excluida Francia por decisión propia). Especial relevancia para: (1) poseedores de armas nucleares propias (EE.UU., Reino Unido); (2) países con acuerdos de nuclear sharing; (3) participantes en SNOWCAT y el escudo antimisiles.

**País excluido:** Francia — se retiró para preservar la independencia total de su política nuclear de disuasión (Force de frappe).

### TEMA A: Acuerdos de Reparto de la Carga Nuclear / Nuclear Burden-Sharing

| Categoría / Category                                                             | Países y posición / Countries and position                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) Poseedores de armas nucleares propias                                         | EE.UU. (potencia nuclear decisora de los acuerdos de sharing), Reino Unido. Francia: excluida del GPN pero poseedora independiente (Force de frappe).                                                     |
| b) Con acuerdos de nuclear sharing vigentes                                      | Italia, Alemania, Turquía, Países Bajos, Bélgica. Almacenan ojivas nucleares tácticas estadounidenses en su territorio.                                                                                   |
| c) SNOWCAT + aviación doble uso (candidatos potenciales o adyacentes al sharing) | Rep. Checa, Dinamarca, Grecia, Hungría, Noruega, Polonia, Rumanía. Polonia se postula activamente como nueva sede de despliegue nuclear hacia el este. Apoyada por Rumanía y Bálticos; Hungría en contra. |
| d) Solo escudo antimisiles (IAMD)                                                | Alemania, Turquía, Rumanía, Polonia, España. España es el único aliado que exclusivamente participa en el escudo sin nuclear sharing ni SNOWCAT. Canadá coordina con EE.UU. a través de NORAD.            |

### TEMA B: Modernización Nuclear China y Control de Armamentos / China Nuclear & Arms Control

 **ACTUALIZACIÓN 2026:** El Secretario General Rutte advirtió (2026) que China podría alcanzar 1.000 ojivas nucleares a finales de la década. Además, Rutte señaló a China como el "principal habilitador del esfuerzo bélico ruso", a través de la elusión de sanciones y suministro de tecnología dual. El tratado START II entre EE.UU. y Rusia expiró en febrero 2026 sin renovación, eliminando por primera vez en décadas los límites a los arsenales nucleares. El contexto nuclear se ha tornado marcadamente más inestable.

| Posición / Position                                                    | Países / Countries                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) Asia-Pacífico como prioridad: China como amenaza nuclear principal  | EE.UU., Reino Unido. Sitúan el Indo-Pacífico como escenario geopolítico prioritario. Apoyan la coordinación con Japón, Australia y Corea del Sur. Abiertos a revisar la postura nuclear ante la expansión china.                                     |
| b) Rusia como amenaza nuclear más inmediata; que no se "olvide" Europa | Alemania, Polonia, Bálticos, Rumanía, Chequia, Eslovaquia. Para ellos la amenaza nuclear más urgente es Rusia (armas nucleares en Bielorrusia, retórica Kremlin, expiración START II). Piden que los garantes nucleares mantengan el foco en Europa. |
| c) Reticencia a entrar en espiral de carrera de armamentos             | Hungría: el más opuesto a una escalada con China o Rusia. Favorable a canales diplomáticos y control de armamentos trilateral (EE.UU.-Rusia-China).                                                                                                  |

 La expiración del tratado New START (febrero 2026) supone el primer momento desde la Guerra Fría sin límites formales a los arsenales nucleares de las dos principales potencias. Esto refuerza la urgencia de avanzar en fórmulas de control trilateral que incluyan a China.